

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
11 января 2023 г. N 22

О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ОПЛАТЕ ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ

На основании пункта 1 статьи 8 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. N 130-З "О нормативных правовых актах", абзаца шестого статьи 9 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 г. N 278-З "Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках" и в целях выработки подходов для совершенствования порядка возмещения расходов, связанных с организацией и выполнением автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования по тарифам, регулируемым в соответствии с законодательством о ценообразовании, а также с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан, Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Провести в 2023 и 2024 годах в г. Минске эксперимент по оплате транспортной работы при выполнении городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее - эксперимент).

2. Утвердить Положение о порядке оплаты транспортной работы при выполнении в г. Минске городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (прилагается).

3. Минскому горисполкому обеспечить:

3.1. проведение эксперимента;

3.2. анализ хода проведения эксперимента и работы по транспортному обслуживанию населения в г. Минске;

3.3. информирование населения о проведении в г. Минске эксперимента и применении проездного документа "льготный".

4. Министерству транспорта и коммуникаций:

4.1. принять меры по реализации настоящего постановления, обеспечивать координацию и методологическое сопровождение эксперимента;

4.2. осуществлять мониторинг проведения эксперимента и при необходимости в установленном порядке вносить предложения о внесении изменений в настоящее постановление;

4.3. совместно с Министерством финансов, Министерством экономики, Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Минским горисполкомом проанализировать результаты эксперимента и до 1 июня 2025 г. представить в Совет Министров Республики Беларусь отчет о его проведении с соответствующими предложениями.

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Премьер-министр Республики Беларусь

Р.Головченко

УТВЕРЖДЕНО
Постановление
Совета Министров
Республики Беларусь

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ ОПЛАТЫ ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ В Г. МИНСКЕ ГОРОДСКИХ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗОК ПассажиРОВ ТРАНСПОРТОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ**

**ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящим Положением определяется порядок оплаты транспортной работы при выполнении в г. Минске городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования в случае заключения договора об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров (далее, если не указано иное, - оператор) путем возмещения расходов, связанных с выполнением указанных перевозок по тарифам, регулируемым в соответствии с законодательством о ценообразовании, а также с предоставлением льгот по оплате проезда отдельным категориям граждан.

2. В настоящем Положении применяются термины и их определения в значениях, установленных Бюджетным кодексом Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь "Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках", Правилами автомобильных перевозок пассажиров, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. N 972, а также следующие термины и их определения:

транспортная работа - комплекс организационных и технологических операций по городской автомобильной перевозке пассажиров транспортом общего пользования, выполняемых перевозчиком в соответствии с договором об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении;

единица транспортной работы - 1 место-км;

базовая стоимость единицы транспортной работы - совокупность плановых затрат и накоплений на выполнение единицы транспортной работы;

базовая стоимость перевозки одного пассажира - совокупность плановых затрат и накоплений на перевозку пассажира.

3. Источниками финансовых средств для оплаты транспортной работы являются выручка от реализации проездных документов и субсидии, предоставляемые по решениям Минского городского Совета депутатов о бюджете г. Минска на соответствующий финансовый год, на возмещение части расходов, связанных с организацией и выполнением городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее - субсидии), в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. N 239-З "О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан", Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. N 140-З "Об основах транспортной деятельности".

**ГЛАВА 2
РАСЧЕТ ПЛАНОВОЙ ПОТРЕБНОСТИ В ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВАХ НА ОПЛАТУ ТРАНСПОРТНОЙ
РАБОТЫ ПО ИХ ИСТОЧНИКАМ НА ОЧЕРЕДНОЙ ГОД**

4. Плановая потребность в финансовых средствах на оплату транспортной работы по их источникам на очередной год рассчитывается оператором совместно с автомобильным перевозчиком (далее - перевозчик):

на основании плановой выручки от реализации проездных документов без налога на добавленную стоимость (далее - НДС) и плановой потребности в субсидиях;

согласно значению плановой стоимости транспортной работы на очередной год, рассчитанной в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения.

5. Оператор ежегодно представляет заказчику городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее - заказчик) расчет плановой потребности в финансовых средствах на оплату транспортной работы по их источникам до формирования прогнозных расчетов к проекту бюджета на очередной год по форме, установленной Министерством транспорта и коммуникаций (далее -

Минтранс).

6. Расчет плановой потребности в финансовых средствах на оплату транспортной работы по их источникам на очередной год согласовывается заказчиком и представляется оператором перевозчику.

7. Порядок и сроки представления расчета плановой потребности в финансовых средствах на оплату транспортной работы по их источникам на очередной год устанавливаются договорами об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров и организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

ГЛАВА 3 РАСЧЕТ ПЛАНОВОЙ СТОИМОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ НА ОЧЕРЕДНОЙ ГОД

8. Плановая стоимость транспортной работы на очередной год рассчитывается оператором совместно с перевозчиком по формуле

$$V_{\phi} = V_{TP} \times BC_{1TP},$$

где V_{ϕ} - плановая стоимость транспортной работы на очередной год, рублей;

V_{TP} - плановый объем транспортной работы на очередной год, место-км;

BC_{1TP} - базовая стоимость единицы транспортной работы, рублей.

9. Плановый объем транспортной работы на очередной год определяется оператором с учетом потребности в городских автомобильных перевозках пассажиров транспортом общего пользования и величин складывающихся (прогнозируемых) пассажиропотоков.

10. Оператор ежегодно на основе планового объема транспортной работы на очередной год формирует план-заказ транспортной работы (далее - план-заказ) по форме, установленной Минтрансом, и представляет его заказчику на согласование до формирования прогнозных расчетов к проекту бюджета на очередной год. Срок представления плана-заказа заказчику определяется договором об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров.

11. Согласованный заказчиком план-заказ доводится оператором для исполнения перевозчику в порядке и сроки, установленные договором об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

12. В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, связанных с изменением дорожно-транспортной обстановки (нарушение дорожного покрытия, выполнение аварийных работ на сетях города, дорожно-транспортные происшествия и другое), проведением культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, а также выявления в результате исследования маршрутов автомобильных перевозок пассажиров несоответствия запланированных объемов транспортной работы фактически сложившемуся пассажиропотоку оператором вносятся заказчику предложения по корректировке плана-заказа.

13. Скорректированный план-заказ согласовывается с заказчиком и доводится оператором для исполнения перевозчику в порядке и сроки, установленные договором об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

14. Базовая стоимость единицы транспортной работы рассчитывается перевозчиком по формуле

$$BC_{1TP} = \frac{ПЗ + (ПЗ + АО_{ПС}) \times ПН}{V_{TP}},$$

где BC_{1TP} - базовая стоимость единицы транспортной работы, рублей;

$ПЗ$ - плановые затраты на выполнение городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее - плановые затраты), рублей;

$АО_{ПС}$ - амортизационные отчисления от стоимости автобусов, используемых для выполнения

городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования (далее - амортизационные отчисления), рублей;

$ПН$ - норма плановых накоплений в размере не более 5 процентов от суммы плановых затрат и амортизационных отчислений, процентов;

$V_{ТР}$ - плановый объем транспортной работы на очередной год, место-км.

Базовая стоимость единицы транспортной работы округляется до четырех знаков после запятой.

Расчет базовой стоимости, произведенный в соответствии с частями первой и второй настоящего пункта, согласовывается заказчиком.

15. Плановые затраты определяются в порядке, установленном Минтрансом.

ГЛАВА 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПЛАНОВОЙ ВЫРУЧКИ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕЗДНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ПЛАНОВОЙ ПОТРЕБНОСТИ В СУБСИДИЯХ НА ОЧЕРЕДНОЙ ГОД

16. Плановая выручка от реализации проездных документов без НДС на очередной год определяется оператором совместно с перевозчиком с учетом планового среднего тарифа на проезд без НДС и планового количества пассажиров, перевозимых по установленному тарифу на проезд (далее - платные пассажиры).

17. Плановый средний тариф на проезд без НДС определяется по формуле

$$T = \frac{B_{\Phi}}{V_{ПП\Phi}} \times K_p,$$

где T - плановый средний тариф на проезд без НДС, рублей;

B_{Φ} - фактическая выручка от реализации проездных документов без НДС за отчетный период текущего года, рублей;

$V_{ПП\Phi}$ - фактическое количество платных пассажиров, перевезенных за отчетный период текущего года, человек;

K_p - прогнозируемый рост тарифа на проезд без НДС в очередном году, коэффициент.

18. Плановая потребность в субсидиях на очередной год определяется оператором совместно с перевозчиком как сумма плановых субсидий на перевозку платных пассажиров и плановых субсидий на перевозку пассажиров, имеющих право на бесплатный проезд (далее - льготные пассажиры).

19. Плановые субсидии на перевозки платных пассажиров определяются по формуле

$$C_{ПП} = (BC_{1П} - T) \times V_{ПП},$$

где $C_{ПП}$ - плановые субсидии на перевозки платных пассажиров, рублей;

$BC_{1П}$ - базовая стоимость перевозки одного пассажира, рублей;

T - плановый средний тариф на проезд без НДС, рублей;

$V_{ПП}$ - плановое количество платных пассажиров, человек.

20. Плановые субсидии на перевозки льготных пассажиров определяются по формуле

$$C_{ЛП} = BC_{1П} \times V_{ЛП},$$

где $C_{ЛП}$ - плановые субсидии на перевозки льготных пассажиров, рублей;

$BC_{1П}$ - базовая стоимость перевозки одного пассажира, рублей;

$V_{лп}$ - плановое количество льготных пассажиров, человек.

21. Базовая стоимость перевозки одного пассажира рассчитывается перевозчиком по формуле

$$BC_{1П} = \frac{ПЗ + (ПЗ + АО_{ПС}) \times ПН}{V_{ПП} + V_{лп}},$$

где $BC_{1П}$ - базовая стоимость перевозки одного пассажира, рублей;

$ПЗ$ - плановые затраты, рублей;

$АО_{ПС}$ - амортизационные отчисления, рублей;

$ПН$ - норма плановых накоплений в размере не более 5 процентов от суммы плановых затрат и амортизационных отчислений, процентов;

$V_{ПП}$ - плановое количество платных пассажиров, человек;

$V_{лп}$ - плановое количество льготных пассажиров, человек.

Базовая стоимость перевозки одного пассажира округляется до четырех знаков после запятой.

Расчет базовой стоимости, произведенный в соответствии с частями первой и второй настоящего пункта, согласовывается заказчиком.

22. При расчете плановой потребности в субсидиях на очередной год окупаемость затрат на выполнение городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования выручкой от реализации проездных документов без НДС должна обеспечиваться на уровне не ниже значения, сложившегося за предыдущий год.

23. В случаях изменения базовой стоимости единицы транспортной работы, и (или) планового объема транспортной работы, и (или) планового количества платных и (или) льготных пассажиров, и (или) планового среднего тарифа на проезд без НДС, и (или) базовой стоимости перевозки одного пассажира оператором вносятся заказчику предложения по корректировке плановой потребности в финансовых средствах на оплату транспортной работы по их источникам на очередной год.

ГЛАВА 5

ИЗМЕНЕНИЕ БАЗОВОЙ СТОИМОСТИ ЕДИНИЦЫ ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ И БАЗОВОЙ СТОИМОСТИ ПЕРЕВОЗКИ ОДНОГО ПАССАЖИРА

24. При снижении запланированного объема транспортной работы в соответствии со скорректированным планом-заказом, согласованным заказчиком, базовая стоимость единицы транспортной работы и базовая стоимость перевозки одного пассажира подлежат пересмотру.

25. Допускается изменение базовой стоимости единицы транспортной работы и базовой стоимости перевозки одного пассажира (не чаще одного раза в квартал) в случаях:

изменений законодательства, оказывающих влияние на порядок формирования затрат, в том числе в части уплаты налогов, сборов (пошлин), платежей и обязательных отчислений в государственные целевые бюджетные и внебюджетные фонды;

превышения фактических затрат перевозчика на выполнение городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования за отчетный период над плановыми затратами за счет отклонения фактических значений отдельных показателей от прогнозных в соответствии с пунктом 26 настоящего Положения.

26. Изменение базовой стоимости единицы транспортной работы и базовой стоимости перевозки одного пассажира осуществляется посредством индексации на индекс, рассчитанный по формуле

$$I_{1TP} = 1 + \frac{I'_{3П} - I_{3П}}{100} \times \frac{W_{3П} + W_{ОСС} + W_{ПР}}{100} + \frac{I'_T - I_{ПЦ}}{100} \times \frac{W_T + W_{СМ}}{100} +$$

$$+ \frac{I'_{ЦПП} - I_{ЦПП}}{100} \times \frac{W_{Ш} + W_{ЗЧ}}{100} + \frac{I'_{АО} - I_{АО}}{100} \times \frac{W_{АО}}{100},$$

где I_{1TP} - индекс изменения базовой стоимости единицы транспортной работы;

$I'_{3П}$, $I_{3П}$ - фактический темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы за отчетный период, прогнозный темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы, использованный для расчета плановых затрат на очередной год, процентов;

I'_T , $I_{ПЦ}$ - фактический индекс изменения стоимости топлива, прогнозный индекс потребительских цен, использованный для расчета плановых затрат на очередной год, процентов;

$I'_{ЦПП}$, $I_{ЦПП}$ - фактический индекс цен производителей промышленной продукции за отчетный период, прогнозный индекс цен производителей промышленной продукции, использованный для расчета плановых затрат на очередной год, процентов;

$I'_{АО}$, $I_{АО}$ - фактический коэффициент изменения стоимости видов (групп) основных средств за отчетный период, прогнозный коэффициент изменения стоимости видов (групп) основных средств, использованный для расчета плановых затрат на очередной год, процентов;

$W_{3П}$, $W_{ОСС}$, W_T , $W_{СМ}$, $W_{Ш}$, $W_{ЗЧ}$, $W_{АО}$, $W_{ПР}$ - удельные веса затрат на оплату труда, отчисления на социальное страхование, топливо, смазочные и прочие эксплуатационные материалы, приобретение, ремонт и восстановление автомобильных шин, запасные части, узлы, агрегаты и материалы для технического обслуживания и ремонта автобусов, амортизационные отчисления по основным средствам и нематериальным активам, прочие расходы в структуре плановых затрат соответственно, процентов.

ГЛАВА 6 УЧЕТ И КОНТРОЛЬ ПЕРЕВОЗОК ПассаЖИРОВ

27. Учет перевозок платных и льготных пассажиров осуществляется перевозчиком с использованием автоматизированной системы оплаты и контроля оплаты проезда с предоставлением информации оператору и заказчику.

28. Для учета перевозок льготных пассажиров применяется проездной документ "льготный". Форма проездного документа "льготный" устанавливается заказчиком.

Для учета перевозок пассажиров, обучающихся в учреждениях образования и имеющих право на бесплатный проезд, могут применяться карта учащегося, билет учащегося "Ученический билет".

Подтверждением факта проезда льготного пассажира является отметка им проездного документа "льготный" или карты учащегося, билета учащегося "Ученический билет" в автоматизированной системе оплаты и контроля оплаты проезда посредством компостера либо валидатора.

29. Контроль оплаты проезда по решению заказчика обеспечивается оператором и (или) перевозчиком.

ГЛАВА 7 КОНТРОЛЬ И УЧЕТ ВЫПОЛНЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

30. Контроль за выполнением перевозчиком запланированных объемов транспортной работы обеспечивается оператором.

31. Перевозчик ведет учет и представляет оператору отчет о результатах выполнения транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года по форме, установленной Минтрансом.

Отчет о результатах выполнения транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года должен включать сведения об объемах выполненной транспортной работы, количестве перевезенных пассажиров, в том числе льготных, полученной выручке от реализации проездных документов без НДС и расчетной потребности в субсидиях.

Отчетным периодом для определения результатов выполнения транспортной работы и ее оплаты является месяц.

32. Порядок и сроки представления отчета о результатах выполнения транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года устанавливаются договором об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении.

ГЛАВА 8 ОПЛАТА ТРАНСПОРТНОЙ РАБОТЫ ЗА ОТЧЕТНЫЙ ПЕРИОД

33. Стоимость выполненной транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года, подлежащая оплате заказчиком, рассчитывается оператором совместно с перевозчиком исходя из объема выполненной транспортной работы и базовой стоимости единицы транспортной работы, установленной заказчиком, на основании данных отчета о результатах выполнения транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года.

34. Оператор совместно с перевозчиком производят расчет потребности в субсидиях, подлежащих к перечислению заказчиком перевозчику за выполненную транспортную работу за отчетный период и нарастающим итогом с начала года.

Потребность в субсидиях, подлежащих к перечислению заказчиком перевозчику за выполненную транспортную работу за отчетный период и нарастающим итогом с начала года, рассчитывается как разность между стоимостью выполненной транспортной работы и полученной выручкой от реализации проездных документов без НДС за отчетный период и нарастающим итогом с начала года.

35. Оператор представляет заказчику в порядке и в сроки, установленные договором об оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров:

результаты расчета потребности в субсидиях, подлежащих к перечислению заказчиком перевозчику за выполненную транспортную работу, и суммы субсидий для окончательного расчета заказчика с перевозчиком за выполненную транспортную работу за отчетный период и нарастающим итогом с начала года по форме, установленной Минтрансом;

отчет о результатах выполнения транспортной работы за отчетный период и нарастающим итогом с начала года.

36. Сумма субсидий для окончательного расчета заказчика с перевозчиком за выполненную транспортную работу за отчетный период и нарастающим итогом с начала года определяется как разность между суммой потребности в субсидиях, подлежащих к перечислению заказчиком перевозчику за выполненную транспортную работу, и суммой авансовых платежей заказчика перевозчику на выполнение транспортной работы за счет субсидий за отчетный период и нарастающим итогом с начала года.

37. Авансовые платежи заказчика перевозчику на выполнение транспортной работы за счет субсидий в отчетном периоде и окончательный расчет заказчика с перевозчиком за выполненную транспортную работу за счет субсидий за отчетный период осуществляются в порядке, размерах и в сроки, установленные договорами об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении и оказании услуг оператора автомобильных перевозок пассажиров.

В случае, если потребность в субсидиях, подлежащих к перечислению перевозчику за выполненную транспортную работу нарастающим итогом с начала года, превышает плановую потребность в субсидиях, установленную заказчиком, заказчик определяет дополнительную потребность в субсидиях для окончательного расчета заказчика с перевозчиком за выполненную транспортную работу.

Финансирование дополнительной потребности в субсидиях осуществляется по решению заказчика в пределах плановых назначений, предусмотренных в бюджете г. Минска на текущий финансовый (бюджетный) год.

38. Авансовые платежи заказчика перевозчику на выполнение транспортной работы за счет субсидий по обязательствам текущего года допускаются в размере не более месячной потребности в бюджетных субсидиях в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджетной росписи на соответствующий период.

39. Расчеты за выполненную транспортную работу, оставшиеся не законченными на 1 января очередного года, производятся в очередном году за счет бюджетных назначений на те же цели.

40. Оператор совместно с перевозчиком проводит оценку эффективности городских автомобильных перевозок пассажиров транспортом общего пользования и качества транспортных услуг, принимает меры по обеспечению роста выручки от реализации проездных документов, сокращению затрат перевозчика на выполнение планового объема транспортной работы и оптимизации субсидий.
